

STUDIU DE OPORTUNITATE
privind delegarea prin concesiune a gestiunii serviciului public pentru
gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Târgoviște

1. Introducere

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân din municipiul Târgoviște este un serviciu public local care se numără printre principalele activități edilitar gospodărești, specific serviciilor de administrare a domeniului public și privat, în domeniul asigurării igienei și sănătății publice organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale.

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân va realiza următoarele:

- a) asigurarea continuă a unui adăpost corespunzător cerințelor legislative în vigoare (teren și clădiri);
- b) capturarea și transportul câinilor fără stăpân aflați pe domeniul public și privat al municipiului, după un program prestabilit, pe baza reclamațiilor scrise sau telefonice ale persoanelor fizice sau juridice, a acțiunilor de verificare efectuate și autosesizării;
- c) eliberarea animalelor contra unei taxe sau scutire de taxă pentru persoanele fizice sau juridice cu îndeplinirea cerințelor legale în domeniul adopțiilor/revendicărilor sau pentru organizațiile de protecție a animalelor organizate în condițiile legii;
- d) cazarea, îngrijirea, deparatizarea, vaccinarea și sterilizarea și înregistrarea câinilor fără stăpân într-o evidență unică;
- e) reîntoarcerea câinilor în zona de unde au fost capturați, la cererea colectivității sau grupului local, care își asumă în scris răspunderea pentru ocrotirea câinilor tratați;
- f) eutanasierea câinilor fără stăpân de către personalul specializat al serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, cu respectarea prevederilor legale;
- g) asigurarea adăposturilor temporare pentru câini fără stăpân, cu avizul serviciului de specialitate sanitar-veterinar;
- h) adopția și revendicarea câinilor fără stăpân în conformitate cu prevederile H.G. nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a O.U.G. nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- i) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității locale cum ar fi acționarea în cel mai scurt timp după diferite sesizări din partea cetățenilor cu privire la disconfortul produs de prezența câinilor fără stăpân;
- j) protecția și conservarea mediului natural;
- k) menținerea condițiilor sanitare în conformitate cu normele de igienă și sănătate publică în vigoare;

Utilizatorii/beneficiarii serviciilor pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

Unitatea administrativ teritorială a municipiului Târgoviște;

Cetățenii: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, cetățeni ai municipiului Târgoviște;

Agenții economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul municipiului Târgoviște;

Instituții publice cu sedii/puncte de lucru sau filiale în municipiul Târgoviște;

Serviciul public pentru gestionarea câinilor fără stăpân concesionat va fi prestat în aria geografică a municipiului Târgoviște.

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân, va asigura:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) dezvoltarea durabilă a serviciilor de administrare a domeniului public și privat;
- c) protecția mediului înconjurător;

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a municipiului Târgoviște;
- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.
- b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor cu privire la funcționarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân.
- c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

1.2 Scopul studiului de oportunitate

Prezentul studiu de oportunitate urmărește să stabilească necesitatea, oportunitatea și fezabilitatea tehnică și financiară în ceea ce privește delegarea, prin concesiune, a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Târgoviște.

Rezultatele studiului de oportunitate a deciziei de delegare a gestiunii serviciului public de ecarisaj din municipiul Târgoviște trebuie să justifice necesitatea și oportunitatea delegării serviciului prin concesiune și să demonstreze că:

- a) proiectul este realizabil;
- b) proiectul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
- c) au fost luate în considerare diverse alternative de realizare a proiectului;
- d) varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de concesiune de servicii este mai avantajoasă în raport cu varianta prin care proiectul este prevăzut a fi realizat prin atribuirea unui contract de achiziție publică de servicii sau prin întreținerea celor trei tipuri de obiective cu personal propriu;
- e) proiectul beneficiază de susținere financiară, menționând dacă este cazul, care este contribuția de la bugetul local al municipiului Târgoviște.

De aceea studiul de oportunitate a deciziei de concesionare trebuie să stabilească:

1. Realizarea proiectului în regim de concesiune va genera un raport cost-beneficiu pozitiv în comparație cu realizarea proiectului în regim de achiziție publică tradițională sau cu efectuarea operațiunilor specifice celor trei tipuri de activități cu personal propriu.
2. A fost fundamentată accesibilitatea proiectului pentru autoritatea contractantă.

1.3 Procesul de luare a deciziilor

Elaborarea studiului de oportunitate a deciziei de concesiune a serviciului reprezintă faza premergătoare procedurii de atribuire.

În conformitate cu prevederile art. 8, alin. 2 din H.G. nr. 71/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, studiul de oportunitate a deciziei de concesiune trebuie aprobat printr-o hotărâre a Consiliului Local Municipal Târgoviște.

În baza rezultatelor studiului de oportunitate, Consiliul Local Municipal Târgoviște va aproba delegarea gestiunii, prin concesiune, a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, împreună cu caietul de sarcini.

Abia după ce aceste condiții au fost întrunite se poate demara procedura de atribuire, în conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

Calendarul procedurii de atribuire este după cum urmează:

1. elaborarea și aprobarea caietului de sarcini și a documentației de atribuire;
2. transmiterea anunțului spre publicare către SEAP și eventual Monitorul Oficial al României, partea I;
3. emiterea răspunsurilor la solicitările de clarificări;
4. depunerea și deschiderea ofertelor;
5. evaluarea ofertelor depuse;
6. desemnarea ofertantului câștigător;
7. încheierea contractului cu ofertantul declarat câștigător;

2. Aspecte generale ale serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân

2.1. Obiectivele și cerințele serviciului

Serviciile de administrare a domeniului public și privat sunt destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale, contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora și grupează activități edilitar gospodărești și acțiuni de utilitate și interes public local, având ca obiect activitățile pentru gestionarea câinilor fără stăpân cu tot ceea ce presupun ele.

Înființarea, organizarea, exploatarea și funcționarea serviciului public are în vedere respectarea și îndeplinirea următoarelor cerințe:

- a) securitatea serviciului furnizat/prestat;
- b) continuitatea serviciului din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- c) adaptabilitatea serviciului la cerințele comunităților locale;
- d) accesul liber la servicii și informațiile referitoare la acestea;
- e) tariful echitabil al serviciului furnizat/prestat;

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân face parte din categoria lucrărilor de utilitate publică cu caracter general și are următoarele particularități:

- are caracter economico-social;
- răspunde unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- are caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- aria de acoperire cuprinde teritoriul municipiului Târgoviște;

- poate fi furnizată/prestată de operatori care sunt organizați și funcționează în baza regulamentului de drept privat;
- este o activitate furnizată/prestată pe principiul ”beneficiarul plătește”

2.2. Descrierea generală a serviciului

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân funcționează în cadrul Direcției de Salubritate. Față de nevoile și cerințele obligatorii minime, prevăzute de legislația în domeniu, pe care trebuie să le îndeplinescă un astfel de serviciu, la ora actuală acesta funcționează la limită din toate punctele de vedere, într-o clădire în suprafață de 1200 mp aflată pe o proprietate privată pe teritoriul comunei Aninoasa.

Ca și în multe alte localități din țară, municipiul Târgoviște s-a confruntat și se confruntă cu problema prezenței pe aria administrativ-teritorială a municipiului, a câinilor fără stăpân. Acest fapt induce o stare de disconfort cetățenilor. Unii se tem, alții sunt deranjați, unii se simt amenințați, unii sunt mușcați, alții se simt afectați de suferințele câinilor accidentați, bolnavi, înfomețați ori agresați de oameni. Primăria municipiului Târgoviște a fost și este în permanență preocupată de problema înmulțirii necontrolate a câinilor fără stăpân, fenomen care conduce la o creștere masivă a populației canine. Anual problema puilor rezultați din gospodăriile populației, precum și a câinilor ce devin nefolositori „se rezolvă” prin abandonarea acestora pe domeniul public.

Pentru capturarea tuturor câinilor fără stăpân prezenți pe domeniul public și privat al municipiului Târgoviște se impun la nivel local următoarele măsuri:

- creșterea spațiului de cazare din cadrul adăpostului specializat și a dotărilor tehnice ale serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân;
- angajarea de personal calificat pentru capturarea câinilor prin mijloacele prevăzute de legislația în domeniu;
- dotarea cu mijloace specializate și autorizate pentru transportul câinilor capturați la adăpost;

3. Beneficiile concesiunii

Prin realizarea unui proces de licitație deschisă pentru concesiunea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, se vor putea obține:

- a) creșterea calității serviciului datorită selecționării operatorului pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanță, dotările tehnice și nu în ultimul rând obținerea unui raport optim între preț (mic) al tarifelor și calitatea (ridicată) a serviciilor prestate;
- b) vor fi monitorizate toate aspectele ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor;
- c) investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare asigurării unui serviciu de calitate la standarde europene și cu asigurarea de personal calificat și suficient, valoare a investițiilor care la ora actuală nu sunt deținute de autoritatea locală;
- d) scăderea nivelului de poluare a orașului prin folosirea de utilaje pe cât posibil noi și performante impuse de criteriile de selecție a ofertelor;
- e) siguranță mai mare pe domeniul public și privat, cetățenii nemaifiind agresați de câinii fără stăpân;

- f) beneficiile unui adăpost constituit ca și centru pentru gestionarea câinilor fără stăpân modern și dimensionat încât să poată să se adapteze la evoluția activității atât ca număr de locuri de cazare asigurate, cât și la prevederile legislative;
- g) posibilitatea să poată adăposti temporar, contra cost și câini fără stăpân;
- h) nevoia de personal, prin prevederile caietului de sarcini se va impune concesionarului preluarea tuturor activităților din cadrul serviciului;
- i) atragerea de fonduri de la organizații, fundații și folosirea acestora în vederea modernizării adăpostului și se vor putea caza câini și peste termenul stabilit de legislație;
- j) utilizarea de soluții moderne pentru capturarea câinilor astfel încât să nu fie chinuiți.

3.1. Motivele de ordin economico-financiar care justifică delegarea gestiunii

Argumentele care stau la baza delegării gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân sunt:

- a) prin realizarea de licitație deschisă se va putea obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate ridicată a serviciilor;
- b) asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene este posibilă numai cu investiții adecvate în dotări performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal suficient și adecvat pregătit din punct de vedere profesional;
- c) valoarea investițiilor necesare pentru asigurarea unor dotări adecvate pentru prestarea la standardele cerute de către legislația în vigoare a acestor servicii este foarte mare, iar autoritatea publică locală nu deține sursele necesare de finanțare;
- d) dotarea cu utilaje noi și performante impusă de criteriile de selecție a ofertelor va duce la realizare unui nivel scăzut de poluare a orașului;
- e) prin creșterea nivelului calitativ al serviciilor comunitatea locală va beneficia de o îmbunătățire a condițiilor de viață;
- f) nevoia de personal, în condițiile în care la ora actuală, schema este subdimensionată.

3.2. Investițiile necesare pentru modernizarea, extinderea, îmbunătățirea calitativă și cantitativă a serviciului

Pentru realizarea în bune condiții a sarcinilor ce revin serviciului și în ultimă instanță pentru primirea avizelor impuse de legislația în domeniu trebuie făcute o serie de lucrări de modernizare, acestea constând în:

- a) reabilitarea padocurilor pentru câini;
- b) refacerea împrejurimilor;
- c) refacerea pavimentului padocurilor;
- d) canalizare pentru scurgerea dejecțiilor;
- e) fosă septică;
- f) amenajare în interiorul țărcurilor de cuști individuale pentru câini;
- g) amenajare de noi padocuri;
- h) amenajare alei betonate;
- i) forarea unui puț pentru alimentarea cu apă a padocurilor;
- j) amenajarea sălii de prezentare - cuști speciale individuale;
- k) refacerea pavimentului din sala de carantină;
- l) achiziționarea de noi mașini pentru transportul câinilor capturați;

- m) achiziționarea de cuști mobile individuale pentru ridicat câinii de pe domeniul public;
- n) achiziționarea de crose noi pentru imobilizarea câinilor

4. Metodologia de lucru

Pentru realizarea studiului de oportunitate pentru delegarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân, s-a folosit ca metodologie de lucru:

- sesizările telefonice primite de la persoane fizice și juridice;
- sesizările scrise și electronice primite;
- articole de presă referitoare la serviciul de ecarisaj;
- prevederile legislației în vigoare.

5. Descrierea activității pentru care se face delegarea de gestiune

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind capturarea, transportul, îngrijirea și asigurarea serviciilor medicale, în conformitate cu prevederile legislației în vigoare.

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân va asigura protecția animalelor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din municipiul Târgoviște.

Operatorul serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân va realiza următoarele activități de gestionare:

A) Capturarea, transportul și predarea câinilor fără stăpân pe baza reclamațiilor scrise și telefonice ale persoanelor fizice și juridice, sau în urma acțiunilor de verificare efectuate de către operator, cu respectarea următoarelor cerințe:

- capturarea se va face de către personalul angajat al operatorului, constituit în echipe mobile, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens;
- capturarea nu se va face prin aplicarea unui tratament brutal, iar persoanele care realizează capturarea vor fi în mod obligatoriu vaccinate antirabic;
- persoanele care capturează vor lucra în echipe de câte doi plus șoferul mijlocului de transport și vor purta echipamentul de protecție adecvat;
- personalul calificat poate realiza capturarea cu crose speciale sau cu plase. Pentru capturare se vor folosi crosele speciale formate din tije de aluminiu, având la capăt o buclă care poate să gliseze sau care se poate strânge în jurul gâtului animalului, pentru a permite persoanei calificate să-l țină la distanță și să-l poată manipula. Bucla trebuie fixată la lărgimea dorită, pentru a evita strângerea animalului, mecanismul de declanșare rapidă fiind utilizat pentru eliberare în caz de urgență sau atunci când este pus în cușcă. De asemenea, capturarea animalelor de talie mai mare, se poate realiza cu ajutorul cuștilor capcană, în care se introduce mâncare și care sunt dotate cu uși mobile care cad după intrarea animalului în cușcă.
- animalele foarte agresive, situate în spații inaccesibile sau suspecte de a fi turbate, pot fi imobilizate cu ajutorul armelor pentru captură cu săgeata care utilizează gazul carbonic comprimat sau cu cartușe cu percuție pentru propulsarea unor seringi sau săgeți care permit injectarea cu produse imobilizante;
- pentru imobilizare se vor utiliza numai substanțe aprobate de organele sanitar-veterinare, prin injectare pe cale intramusculară, cu respectarea prescripțiilor

medicale. Pentru imobilizare mai poate fi utilizată și orice altă asociere de produse autorizate cu respectarea legislației sanitare-veterinare în vigoare;

- este interzisă utilizarea armelor pentru capturarea puilor, aceștia putând fi grav răniți;

- personalul ce va primi aviz de întrebuințare a armei pentru capturare, va trebui să aibă peste 18 ani, să prezinte anual sau la solicitarea superiorilor, certificatul medical de specialitate (din care să rezulte că nu are boli neuropsihice) și să fie instruit trimestrial pentru folosirea armamentului, conform normelor legale.

B) Transportarea câinilor capturați la adăpost/bază de gestionare, se va face cu respectarea următoarelor cerințe:

- autovehiculele de transport trebuie să ofere animalelor siguranță, securitate, protecție împotriva intemperiilor naturii și aerisire adecvată;

- fiecare animal trebuie să aibă o cușcă separată, în condiții speciale fiind acceptate maxim două animale în cușcă, câinii pot fi legați cu o lesă de colier în cușcă, iar la nevoie li se pot pune botnițe de nylon.

- cuștile vor fi alese în funcție de talia animalului, ele trebuind să fie mai lungi decât corpul animalului;

- pentru animalele moarte, respectiv bolnave vor exista cuști separate;

- autovehiculele vor fi dotate cu un spațiu acoperit protejat împotriva intemperiilor, vor fi curate și vizibil marcate cu denumirea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân și cu numerele de telefon pentru contact

- autovehiculele trebuie să fie dotate cu următoarele echipamente: plasă, scară, cuști metalice sau din fibră de sticlă, instrumente pentru prindere, trusă de prim ajutor;

- șoferii autovehiculelor trebuie să fie instruiți să acorde ajutor animalelor bolnave;

- se interzice efectuarea eutanasiei în autovehiculele de transport pentru câini, dar se permite tranchilizarea animalelor aflate în suferință. După capturare câinii vor fi transportați urgent la adăpost până la trezirea lor definitivă din anestezie.

C) Predarea câinilor la adăpost de echipa de capturare pe bază de proces verbal sau pe un registru de evidență unică sub semnătură în prezența unui reprezentant autorizat al adăpostului cu specificarea obligatorie a elementelor de identificare a animalelor, după cum reies din formularele individuale de capturare.

D) Eliberarea animalelor - adopția sau revendicarea - contra unei taxe sau cu scutire de taxă pentru organizațiile de protecție a animalelor, dacă fac dovada că posedă adăposturi amenajate și dacă au asigurată asistența medicală veterinară calificată și autorizată.

Încredințarea câinilor spre adopție se face numai după ce aceștia vor fi sterilizați, vaccinați antirabic și identificați prin mijloace autorizate. Câini revendicați vor fi sterilizați numai cu acceptul revendedorului.

Revendicarea sau adopția câinilor de către solicitant se va face pe baza declarației de angajament.

E) Cazarea câinilor se face la adăpostul/baza de gestionare a câinilor fără stăpân care trebuie să îndeplinească următoarele cerințe:

- să permită cazarea câinilor în cuști separate pentru a reduce stresul asupra lor și pentru a putea controla bolile;

- câinii vor fi separați după următoarele criterii:
 1. starea de sănătate;
 2. vârsta;
 3. sex;
 4. grad de agresivitate;
- pardoselile vor fi executate din ciment care a fost etanșat și care permite o curățare și dezinfectare ușoară, iar pentru a evita bălțirea apei în exces vor fi înclinate spre o rețea de canalizare;
- pereții dintre cuști trebuie să aibă cel puțin 185 cm înălțime, trebuie să împiedice scurgerea apelor și dejecțiilor de la o cușcă la alta;
- pereții cuștilor trebuie să fie confecționați din unul din următoarele materiale: cărămidă tencuită și vopsită, metal încastrat în beton, beton, plasă de sârmă;
- deasupra pereților despărțitori se pune o plasă de sârmă, la înălțimea de 60 cm;
- cuștile exterioare pot fi confecționate din plasă pe stâlpi metalici sau din lemn;
- adăpostul trebuie să aibă drenaj și instalații corespunzătoare pentru depozitarea încărcăturii de deșeuri zilnice;
- trebuie să existe un control în ceea ce privește încălzirea, ventilația și umiditatea corespunzătoare în vederea asigurării confortului animalelor, personalului și publicului vizitator;
- în toate zonele cu cuști trebuie să existe un mijloc de circulare a aerului, fie cu ajutorul ventilatoarelor de evacuare, fie cu ajutorul unor ferestre care să poată fi deschise;
- cuștile exterioare vor fi acoperite;
- cazarea câinilor în cadrul adăpostului/centrului de gestionare a câinilor fără stăpân, se va face după cum urmează:
 - În cuști individuale cu respectarea următoarelor dimensiuni:
 - a) Pentru câini cu talie mare: 120 cm x 160 cm;
 - b) Pentru câini cu talie mijlocie: 110 cm x 148 cm;
 - c) Pentru câini cu talie mică: 91 cm x 122 cm;
 - d) Cuștile comune nu trebuie să adăpostească mai mult de 4 câini pe o suprafață de 6,5 mp.
 - Locurile împrejmuite trebuie să aibă următoarele dotări:
 - să existe apă potabilă în permanență;
 - vasele pentru alimentare să fie curățate și dezinfectate zilnic și întotdeauna înaintea aducerii unui nou animal în cușcă;
 - vasele pentru alimentare să fie asezate astfel încât câinii să nu poată urina sau defeca în ele și să poată fi curățate și dezinfectate ușor;
 - dacă spațiile nu sunt încălzite, se pun obligatoriu scânduri pentru odihnă și culcușuri;
 - pentru culcușurile câinilor tineri se vor folosi păături, prosoape, cutii de carton, care pot fi curățate și dezinfectate ușor.

F) Preluarea, înregistrarea, consultarea și trierea câinilor aduși în adăpost se face într-un spațiu destinat acestei activități, suficient de spațios și igienizat astfel încât să asigure spațiul necesar pentru mișcarea personalului și a persoanelor care vin pentru adopții sau revendicări.

G) Tratarea câinilor se face într-un spațiu cu destinația de chirurgie sau în mai multe spații, funcție de capacitatea centrului, spații care vor respecta normele

sanitar veterinar în vigoare. În aceste săli se vor efectua intervențiile chirurgicale de sterilizare a animalelor, precum și eutanasierea.

Controlul bolilor se efectuează zilnic fiecărui animal din adăpost, orice eveniment medical va fi înregistrat în fișa individuală și în registrul central. Examinarea se face de către medicul veterinar al centrului sau în lipsa acestuia de către tehnicianul veterinar. Personalul centrului va fi instruit să recunoască semnele de boală și să le aducă la cunoștința personalului veterinar.

H) Hrănirea câinilor în centru se face pe durata cazării, după cum urmează:

- cățelei în vârstă de 6 - 12 săptămâni vor fi hrăniți de 3 ori pe zi, câinii în vârstă de peste 12 săptămâni vor fi hrăniți de două ori pe zi, iar câinii de peste un an vor fi hrăniți o dată pe zi;
- hrana trebuie să fie întotdeauna proaspătă, iar hrana uscată va fi administrată individual și supravegheat.

I) Întreținerea curățeniei se face prin curățirea, spălarea și dezinfectarea fiecărei cuști sau boxe, operații efectuate zilnic și înainte de intrarea unui nou animal. Se va avea în vedere ca pe perioada efectuării curățeniei apa și dezinfectantul să nu vină în contact cu animalele.

J) Reîntoarcerea câinilor, în zona de unde au fost prinși, la cererea colectivității/grupului local, care își va asuma în scris răspunderea pentru ocrotirea câinilor tratați, cu interdicția de a-i lăsa liberi pe domeniul public sau abandonul acestora, după achitarea cheltuielilor ocazionate de staționarea în centru și respectarea condițiilor impuse de legislația în domeniu cu privire la adopție/revendicare. Eliberarea se face după sterilizare, vaccinare antirabică, tatuare și aplicarea zgârzii cu plăcuța numerotată.

K) Eutanasierea câinilor de către personalul specializat al serviciului public de gestionare a câinilor fără stăpân. Această acțiune se va efectua de către un medic veterinar de liberă practică, cu substanțele prevăzute de legislația în vigoare și prin procedee acceptate de normele sanitar veterinar, cu obligația ca procedeele și substanțele utilizate să nu provoace chinuirea animalelor.

Se eutanasiază câinii bolnavi cronici, bolnavi incurabili, câinii cu comportament agresiv. Această operație se va face doar de către medicii veterinari care posedă atestatul de liberă practică eliberat de Colegiul Medicilor Veterinari, în conformitate cu recomandările Organizației Mondiale pentru Sănătate Animală, cu respectarea prevederilor Legii nr. 60/2004.

Medicul veterinar este singura persoană care poate avea acces la barbiturice și care poate decide în privința utilizării medicamentelor periculoase.

L) Asigurarea adăpostirii temporare pentru câini în cadrul adăpostului specializat, cu avizul serviciului de specialitate sanitar - veterinar, adăpost în care pot fi cazați contra cost și câini cu stăpân, la solicitarea acestora și după achitarea contravalorii serviciilor care urmează să fie prestate.

M) Asigurarea de spațiu pentru eutanasiere și depozitarea cadavrelor în vederea transportului la incinerator. Aceste spații nu sunt deschise vizitării persoanelor străine.

6. Motivele care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân

6.1 Motive de ordin legislativ

În conformitate cu prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local și a Hotărârii Guvernului nr. 955/2004 pentru adoptarea reglementărilor - cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, gestionarea serviciului public de ecarisaj (serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân) se propune a se realiza delegarea gestiunii, în conformitate cu prevederile Contractului - cadru de delegare și Caietului de sarcini.

Legislația în domeniul serviciului public pentru gestionarea câinilor fără stăpân este reprezentată de:

- ❖ O.G. nr. 71/29.08.2002 organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- ❖ H.G. nr. 955/2004 aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- ❖ O.U.G. nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare;
- ❖ H.G. nr. 71/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii;
- ❖ O.U.G. nr. 155/21.11.2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
- ❖ Legea nr. 227/23.04.2002 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- ❖ Legea nr. 391/30.10.2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- ❖ Legea nr. 258/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- ❖ Ordinul Ministrului Sănătății nr. 119/04.02.2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației;
- ❖ Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată;
- ❖ Legea nr. 9/11.01.2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 205/2004 privind protecția animalelor.

6.2 Motive de ordin economico-financiar

Argumentele care stau la baza concesiunii prin licitație publică a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân:

- a) Conform Caietului de Sarcini, operatorul are obligația să amenajeze centrul, astfel scutind Consiliul Local Municipal Târgoviște de cheltuielile de investiție;
- b) Prin realizarea de licitație deschisă se va putea obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între preț (mic) al tarifelor și calitate (ridicată) a serviciilor;
- c) Posibilitatea de a obține tarife cât mai mici pentru o calitate ridicată a serviciilor prestate, va permite Primăriei municipiului Târgoviște să reducă costurile pentru această activitate.

Fundamentarea delegării gestiunii GESTIUNEA PROPRIE

Avantaje:

- Menținerea responsabilității operatorului față de populația deservită;
- Menținerea autorității nemijlocite a Consiliului Local asupra activității;
- Accesul la fonduri europene destinate autorităților publice.

Dezavantaje:

- Ritm lent de investiții, bazat exclusiv pe sumele puse la dispoziție de autoritatea publică locală. S-a reușit construirea unui adăpost pentru câinii fără stăpân, dar acesta este insuficient și nu corespunde în totalitate normelor care stipulează clar faptul că animalele trebuie grupate în funcție de talie, de sex, de vârstă. La ora actuală în adăpostul de la Aninoasa pot fi cazate aproximativ 100 de animale, condițiile de adăpostire ale acestora fiind cele minime impuse de legislația în vigoare;
- Personal insuficient, datorat legislației care nu permite angajări în sectorul bugetar. Lipsa personalului a condus la o situație critică, săptămânal pe adresa Primăriei municipiului Târgoviște sosind zeci de mesaje și cereri referitoare la necesitatea capturării câinilor fără stăpân, care în unele cazuri devin violenți și atacă cetățenii. În condițiile în care serviciul este dotat cu un singur autoturism pentru transportul câinilor capturați în teritoriu, necesitatea externalizării este evidentă;
- Înmulțirea necontrolată a câinilor fără stăpân din municipiul Târgoviște este un alt aspect care conduce la ideea externalizării ca soluție pentru viitor. În condițiile în care nici o comună sau oraș din jurul municipiului Târgoviște nu deține un serviciu pentru gestionarea câinilor fără stăpân sau vreo altă formă de recensământ al acestora, în ultimii ani a crescut numărul câinilor aduși din alte localități și lăsarea acestora în jurul ghelelor de gunoi și în zonele periferice ale orașului. Cu ajutorul unui personal specializat al cărui număr să fie dimensionat în funcție de cerințe, dotat cu echipamente de capturare și transport adecvat s-ar reuși, într-un timp relativ scurt, capturarea acestor câini prezenți pe domeniul public și privat al Municipiului Târgoviște;
- Cheltuielile mari raportate la această activitate reprezintă un alt element definitoriu al acestui studiu de oportunitate. La această oră se aproximează că 3000 câini fără stăpân se află în libertate în municipiul Târgoviște, prinderea acestora

necesitând eforturi financiare și umane pe care Primăria municipiului Târgoviște nu poate să le suporte;

- O parte din personalul Direcției de Salubritate ar trebui să se ocupe de serviciul respectiv.

Surse de finanțare

- Leasing - în special pe termen scurt;
- Obligațiuni comunale - posibile;
- Fonduri externe nerambursabile - PHARE CES, Fonduri structurale - supuse unor condiții și termene.

GESTIUNEA DELEGATĂ

Avantaje:

- Parametrii serviciilor și necesarul de investiții, clar definite în contract, cu mecanismele care impun ca majoritatea riscurilor de execuție și exploatare să fie repartizate operatorului;
- Din momentul când operatorul își intră în drepturi, investițiile se accelerează. Activitatea operatorului va genera nevoia de modernizare și de atingere a standardelor impuse de legislația europeană;
- Consiliul Local Municipal Târgoviște transferă sarcina investițiilor și (potențial) finanțării, către operator, pentru partea ce îi va revini;
- Consiliul Local Municipal Târgoviște va ocupa funcția de reglementator/supervizor al conformării operatorului la cerințele impuse în contract și nu de gestiunea directă a serviciului;
- Consiliul Local Municipal Târgoviște va avea dreptul la control final asupra derulării serviciului, având posibilitatea de a anula delegarea de gestiune în cazul în care operatorul are activitate defectuasă persistentă, fiind necesar ca în contract să fie prevăzute clauze de penalizare și reziliere unilaterale;
- Consiliul Local Municipal Târgoviște are putere decizională pentru ca în momentul încredințării contractului să adopte toate prevederile contractuale optime.

Dezavantaje:

- Trebuie negociat un contract detaliat pentru operator, pe o durată mai mare de ani (perioadă dată de nivelul investițiilor în cicluri succesive care trebuie amortizate și optimizarea unui sistem integrat de management);
- Consiliul Local Municipal Târgoviște trebuie să își adapteze rolurile de administrator și reglementator, pe durata contractului și va trebui să se concentreze pe negociere, supervizare și monitorizare;
- Monopol pe termen lung atribuit operatorului - dificultăți de ieșire din contract în caz de gestiune defectuasă a serviciului, situație ce poate fi evitată prin clauze de reziliere unilaterale
- Apariția unui nou risc, acela de a compensa modificările unilaterale sau chiar de a rezilia delegarea de gestiune în caz de activitate defectuasă a operatorului;
- Gestiunea delegată nu este prin ea însăși o garanție a unei performanțe mai bune, după cum nici capitalul privat nu este obligatoriu mai rapid și mai ieftin.

CONCLUZII

Se va urmări realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun, pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile

asumate prin contract. De asemenea unul dintre obiectivele economico-financiare va fi obținerea unui nivel tarifar pentru utilizatori, care să reflecte costul efectiv al prestației, cu respectarea normelor legale incidente.

Având în vedere toate aspectele tehnice și financiar-economice menționate mai sus, este recomandată delegarea contractului de concesiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Târgoviște. În conformitate cu prevederile art. 4, alin. 2 din H.G. nr. 71/2007, colectivul de coordonare și supervizare pentru atribuirea contractului de concesiune a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Târgoviște **stabilește ca procedura de atribuire să fie licitația publică deschisă, criteriul de atribuire fiind „Oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere tehnico-economic”.**

6.3 Motive legate de protecția mediului

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii municipiului.

Obligațiile referitoare la respectarea condițiilor de mediu subzistă indiferent de tipul de gestiune ales, fiind necesară obținerea tuturor avizelor și certificatelor pe care legislația specifică de mediu le prevede. Diferența apare în ceea ce privește obligativitatea efectuării demersurilor ce se impun în acest sens. Astfel, în cazul delegării gestiunii, aceste aspecte vor cădea în sarcina operatorului economic căruia i se va face delegarea, răspunderea pentru neîndeplinirea obligațiilor în acest sens revenindu-i acestuia.

7. Procedura de lucru pentru delegarea gestiunii

Etapile care trebuie realizate pentru concesiunea serviciului sunt:

Etapă 1 - aprobarea Studiului de Oportunitate și Caietului de sarcini de către Consiliul Local Municipal Târgoviște;

Etapă 2 - publicarea documentației de atribuire în SEAP, primirea ofertelor pentru frunizarea serviciului și evaluarea ofertelor;

Etapă 3 - negocierea și semnarea contractului cu cel mai bun ofertant, după aprobarea prealabilă a Consiliului local.

8. Atribuirea contractului de concesiune

Termenul propus pentru încheierea procedurii de delegare a gestiunii serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân este de **5 luni**, incluzând finalizarea procedurii prin încheierea contractului de concesiune.

Durata estimată a contractului este de **5 ani**, conform cerințelor H.G. nr. 955/2004, Anexa nr. 3, Capitolul III - Durata contractului.

9. Criterii de atribuire

Criteriul de atribuire utilizat pentru stabilirea ofertei câștigătoare este **„oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic”**, cu următorii indicatori:

- a) nivelul tarifului propus pentru activitățile prevăzute a se executa anual, calculate pentru activitățile serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân de pe raza municipiului Târgoviște;
- b) nivelul propunerii de investiții suplimentare finanțate din venituri proprii sau alte venituri ale ofertantului.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
jr. Cătălin Rădulescu**

**VIZAT DE LEGALITATE,
SECRETARUL MUNICIPIULUI,
jr. Chiru Cătălin Cristea**