

STUDIUL DE OPORTUNITATE
pentru delegarea gestiunii prin concesiune a serviciului de iluminat public al
municipiului Târgoviște

SCOPUL STUDIULUI

Studiul are ca scop identificarea și aplicarea soluțiilor de organizare a serviciului de iluminat public din municipiul Târgoviște.

Autoritățile administrației publice locale trebuie să asigure gestiunea serviciului de iluminat public pe criterii de competitivitate și eficiență economică și managerială, având ca obiectiv atingerea și respectarea indicatorilor de performanță a serviciului.

Autoritățile administrației publice locale vor urmări obținerea unui serviciu de iluminat public corespunzător interesului general al comunităților locale pe care le reprezintă, în conformitate cu legislația în vigoare și cu reglementările C.I.E.

Studiul de oportunitate s-a întocmit prin grija Consiliului Local al municipiului Târgoviște care are obligația de a hotărâți modul de gestiune și obligația de a elabora studiul de oportunitate.

Studiul de oportunitate și caietele de sarcini se aprobă prin hotărâre a Consiliului Local.

Studiul de oportunitate face parte din documentația de delegare a gestiunii serviciului de iluminat public din municipiul Târgoviște.

Desfășurarea activității de iluminat public în municipiul Târgoviște se poate efectua prin două modalități, respectiv prin gestiune directă și prin gestiune delegată.

Pe perioada elaborării acestui studiu s-au avut în vedere următoarele:

- serviciile publice trec printr-o perioadă de schimbări majore, de căutări de soluții viabile;
- caracteristicile serviciilor publice de interes general și anume: universalitate, continuitate, adaptabilitate și gestiune pe termen lung, transparență.

În ceea ce privește organizarea serviciilor publice există două tendințe majore:

- tendința de globalizare a serviciilor și de deschidere a pieței, însoțită de apariția și dezvoltarea unor companii;
- tendința de menținere a contractului de către autoritățile locale, prin asociere în gestionarea acestor servicii cu companii private, în cadrul unor parteneriate publice – private.

Delegarea serviciului de iluminat public din municipiul Târgoviște prezintă următoarele avantaje autorității locale:

- investiții acoperite numai parțial de autoritatea locală;
- scăderea costurilor comunității
- reducerea accidentelor
- reducerea criminalității
- utilizarea eficientă a rețelei de drumuri
- orientare
- confort psihic și vizual
- respectarea principiilor pe care se organizează și se desfășoară aceste servicii publice.
- autoritatea locală alege operatorul potrivit legii și poate deține controlul prin clauzele contractuale;

OBIECTUL DELEGARII

Obiectul contractului de delegare a gestiunii constă în concesiunea serviciului de iluminat public din Municipiul Targoviste, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferenta acestuia.

Autoritatea concedentă a serviciului de iluminat public din municipiul Târgoviște este Consiliul Local al municipiului Târgoviște.

Prestarea serviciului de iluminat public se va executa astfel încât să se realizeze:

- a) verificarea și supravegherea continuă a funcționării rețelelor electrice de joasă tensiune, posturilor de transformare, cutiilor de distribuție și a corpurilor de iluminat;
- b) corectarea și adaptarea regimului de exploatare la cerințele utilizatorului;
- c) controlul calității serviciului asigurat;
- d) întreținerea tuturor componentelor sistemului de iluminat public;
- e) menținerea în stare de funcționare la parametri proiectați a sistemului de iluminat public;
- f) măsurile necesare pentru prevenirea deteriorării componentelor sistemului de iluminat public;
- g) întocmirea sau reactualizarea, după caz, a documentației tehnice necesare realizării unei exploatare economice și în condiții de siguranță;
- h) respectarea instrucțiunilor furnizorilor de echipamente;
- i) funcționarea instalațiilor de iluminat, în conformitate cu programele aprobate;
- j) respectarea instrucțiunilor/procedurilor interne și actualizarea documentației;
- k)** respectarea regulamentului de serviciu aprobat de autoritatea administrației publice locale sau asociația de dezvoltare comunitară, după caz, în condițiile legii;
- l) funcționarea pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor specifice pentru realizare a serviciului de iluminat public;
- m)** menținerea capacităților de realizare a serviciului și exploatarea eficientă a acestora, prin urmărirea sistematică a comportării rețelelor electrice, echipamentelor, întreținerea acestora, planificarea reparațiilor capitale, realizarea operativă și cu costuri minime a reviziilor/reparațiilor curente;
- n)** îndeplinirea indicatorilor de calitate ai serviciului prestat, specificați în regulamentul serviciului;
 - o)** încheierea contractelor cu furnizorii de utilități, servicii, materiale și piese de schimb, prin aplicarea procedurilor concurențiale impuse de normele legale în vigoare privind achizițiile de lucrări sau de bunuri;
 - p)** dezvoltarea/modernizarea, în condiții de eficiență a sistemului de iluminat public în conformitate cu programele de dezvoltare/modernizare elaborate de către consiliul local, sau cu programele proprii aprobate de autoritatea administrației publice locale;
 - q)** un sistem prin care să poată primi informații sau să ofere consultanță și informații privind orice problemă sau incidente care afectează sau pot afecta siguranța, disponibilitatea și/sau alți indicatori de performanță ai serviciilor de iluminat;
 - r)** asigurarea, pe toată durata de executare a serviciului, de personal calificat și în număr suficient pentru îndeplinirea activităților ce fac obiectul serviciului de iluminat public;
 - s)** urmărirea și înregistrarea indicatorilor de performanță aprobați pentru serviciul de iluminat public se va face de către operator pe baza unei proceduri specifice;
 - ș)** instituirea și aplicarea unui sistem de comunicare cu beneficiarii cu privire la reglementările noi ce privesc serviciul de iluminat public și modificările survenite la actele normative din domeniu. În termen de 60 de zile calendaristice de la data încredințării serviciului de iluminat public va prezenta autorității administrației publice locale modul de organizare a acestui sistem;
 - t)** informarea utilizatorului și a beneficiarilor despre planificarea anuală a reparațiilor/reviziilor ce se vor efectua la sistemul de iluminat public.

Bunurile care fac obiectul delegării sunt prevăzute în anexele 2-9 la contractul de delegare de gestiune:

- Posturile de transformare care alimentează cu energie electrică instalațiile de iluminat public și cele disponibile sunt prezentate în anexa **nr. 2.**
- Componentele rețelei de distribuție a energiei electrice care alimentează instalațiile de iluminat public sunt prezentate în anexa **nr. 3.**
- Inventarul corpurilor de iluminat este prezentat în anexa **nr. 4.**
- Caracteristicile sistemului de iluminat destinat punerii în evidență a unor monumente de artă sau istorice, ori a unor obiective de importanță publică sau culturală pentru comunitatea locală, sunt prezentate în anexa **nr. 5.**
- Caracteristicile tunelurilor/pasajelor subterane rutiere sunt prezentate în anexa nr. **6.**
- Caracteristicile podurilor, inclusiv a pasarelelor sunt prezentate în anexa nr. **7.**
- Căile de circulație destinate traficului pietonal și/sau cicliștilor sunt prezentate în anexa nr. **8.**
- Parcurile, spațiile de agrement, piețele, târgurile și altele asemenea sunt prezentate în anexa nr. **9**

Activitățile ce se vor asigura în urma delegării serviciului de iluminat public din municipiul Târgoviște și care fac obiectul delegării sunt:

- respectarea legislației, normelor, prescripțiilor și regulamentelor privind igiena și protecția muncii, protecția mediului, urmărirea comportării în timp a sistemului de iluminat public, prevenirea și combaterea incendiilor;
- exploatarea, întreținerea și reparația instalațiilor cu personal autorizat, în funcție de complexitatea instalației și specificul locului de muncă;
- respectarea indicatorilor de performanță și calitate stabiliți prin contractul de delegare a gestiunii, sau prin hotărârea de dare în administrare a serviciului și precizați în regulamentul serviciului de iluminat public;
- întreținerea și menținerea în stare de permanentă funcționare a sistemelor de iluminat public;
- furnizarea autorității administrației publice locale, respectiv A.N.R.S.C, a informațiilor solicitate și accesul la documentațiile pe baza cărora prestează serviciul de iluminat public, în condițiile legii;
- creșterea eficienței sistemului de iluminat în scopul reducerii tarifelor, prin reducerea costurilor de producție, a consumurilor specifice de materiale și materii, energie electrică și prin modernizarea acestora;
- prestarea serviciului de iluminat public la toți utilizatorii din raza unității administrativ-teritoriale pentru care are hotărâre de dare în administrare sau contract de delegare a gestiunii;
- personal de intervenție operativă;
- conducerea operativă prin dispecer;
- înregistrarea datelor de exploatare și evidența lor;
- analiza zilnică a modului în care se respectă realizarea normelor de consum și stabilirea operativă a măsurilor ce se impun pentru eliminarea abaterilor, încadrarea în norme și evitarea oricărei forme de risipă;
- elaborarea programelor de măsuri pentru încadrarea în normele de consum de energie electrică și pentru raționalizarea acestor consumuri;
- realizarea condițiilor pentru prelucrarea automată a datelor referitoare la funcționarea economică instalațiilor de iluminat public;
- statistica incidentelor, avariilor și analiza acestora;
- instituirea unui sistem de înregistrare, investigare, soluționare și raportare privind reclamațiile făcute de beneficiari în legătură cu calitatea serviciilor;
- lichidarea operativă a incidentelor;
- funcționarea normală a tuturor componentelor sistemului de iluminat public;
- evidența orelor de funcționare a componentelor sistemului de iluminat public;
- aplicarea de metode performante de management care să conducă la funcționarea cât mai bună a instalațiilor de iluminat și reducerea costurilor de operare;

- elaborarea planurilor anuale de revizii și reparații executate cu forțe proprii și cu terți și aprobarea acestora de către administrația publică locală;
- executarea în bune condiții și la termenele prevăzute a lucrărilor de reparații care vizează funcționarea economică și siguranța în exploatare;
- elaborarea planurilor anuale de investiții pe categorii de surse de finanțare și aprobarea acestora de către administrația publică locală;
- corelarea perioadelor și termenelor de execuție a investițiilor și reparațiilor cu planurile de investiții și reparații a celorlalți furnizori de utilități, inclusiv cu programele de reabilitare și dezvoltare urbanistică ale administrației publice locale;
- inițierea și avizarea lucrărilor de modernizări și de introducere a tehnicii noi pentru îmbunătățirea performanțelor tehnico-economice ale sistemului de iluminat public;
- o dotare proprie cu instalații și echipamente specifice necesare pentru prestarea activităților asumate prin contract sau prin hotărârea de dare în administrare;
- alte condiții specifice stabilite de autoritatea administrației publice locale sau asociația de dezvoltare comunitară, după caz.

MOTIVE CARE JUSTIFICĂ REALIZAREA DELEGĂRII GESTIUNII SERVICIULUI DE ILUMINAT PUBLIC IN MUNICIPIUL TARGOVISTE.

1. Motive de ordin legislativ

Legislația în domeniul serviciilor publice este reprezentată de:

- Prevederile art. 1 alin. 2 lit. f, art. 22, alin. 2, lit. b și art. 29-32 din Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 16, alin. 1 lit. b din Legea nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public;
- Prevederile art. 7 și art. 10, alin. 1, lit. b, art. 12, alin. 2, lit. a și art. 13, alin. 2, lit. a din O.G. nr. 71/2002 referitoare la organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile H.G. nr. 717/2008 pentru aprobarea Procedurii-cadru privind organizarea, derularea și atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice, a criteriilor de selecție-cadru a ofertelor pentru serviciile comunitare de utilități publice și a Contractului-cadru de delegare a gestiunii serviciilor comunitare de utilități publice;
- Prevederile Ordinului nr. 86/2007 pentru aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de iluminat public;
- Prevederile Ordinului nr. 87/2007 - pentru aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de iluminat public;

2. Motive de ordin economico – financiar

- dotarea tehnică necorespunzătoare a operatorului actual;
- lipsa surselor de finanțare ale bugetului local pentru dezvoltarea infrastructurii;
- structura și nivelul tarifelor practicate vor reflecta costul efectiv al prestației și vor fi în conformitate cu prevederile legale;
- serviciul public va urmări să se realizeze un raport calitate/preț cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract.

3. Motive de ordin social

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- scăderea costurilor comunității
- reducerea accidentelor
- reducerea criminalității
- utilizarea eficientă a rețelei de drumuri
- orientare
- confort psihic și vizual

IDENTIFICAREA NEVOILOR DE SERVICII DE ILUMINAT PUBLIC

1. Grupuri de interes

Grupurile interesate de realizarea serviciului de iluminat public din municipiul Târgoviște se împart în:

- beneficiarii serviciilor:
 - populația municipiului Târgoviște;
 - agenții economici și instituții publice care își desfășoară activitatea pe raza municipiului Târgoviște.
- prestatorii de servicii – au ca obiectiv obținerea unui profit cât mai mare în schimbul serviciilor oferite;

2. Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate

Beneficiarii serviciului de iluminat public din municipiul Târgoviște se vor bucura de satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică, și anume:

- ridicarea gradului de civilizație, a confortului și a calității vieții;
- creșterea gradului de securitate individuală și colectivă în cadrul municipiului Târgoviște, precum și a gradului de siguranță a circulației rutiere și pietonale;
- punerea în valoare, prin iluminat adecvat, a elementelor arhitectonice și peisagistice ale localității, precum și marcarea evenimentelor festive și a sărbătorilor legale sau religioase;
- susținerea și stimularea dezvoltării economico-sociale a municipiului Târgoviște;
- funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță a infrastructurii aferente serviciului.

Primăria municipiului Târgoviște are ca obiective/nevoi:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciilor de iluminat public
- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne;
- dezvoltarea durabilă a unor servicii care să asigure protecția mediului înconjurător;
- dezvoltarea acestor servicii care să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici;
- realizarea acestor servicii publice pe întreg teritoriul municipiului Târgoviște cu costuri minime.

Prestatorii de servicii:

- creșterea volumului de activitate prin includerea unor suprafețe cât mai mari în planul de acțiune, astfel încât să se obțină o valoare ridicată a contractului de prestări servicii;
- realizarea unui profit cât mai mare în urma prestării serviciilor;
- instituții ale statului: Garda de Mediu, Agenția de Protecție a Mediului, Direcția de Sănătate Publică din municipiul Târgoviște.

Iluminatul public are implicații directe în protecția mediului prin mai mulți factori:

- prin utilizarea eficientă a energiei (reducerea consumurilor nejustificate – utilizarea de echipamente performante cu consumuri reduse de energie);

- prin utilizarea echipamentelor cu componente reciclabile (ex: excluderea utilizării surselor cu vapori de mercur);
- reducerea poluării luminoase prin orientarea aparatelor de iluminat spre suprafața caii de circulație (aparatele de iluminat nu pot fi utilizate pe post de “reflectoare”).

BENEFICIILE DELEGĂRII

1. Costul serviciilor

Prin delegarea serviciului de iluminat public din municipiul Târgoviște se va putea obține un raport optim între tarife și calitate.

2. Calitatea serviciilor

Prin contractul de delegare a serviciului de iluminat public din municipiul Târgoviște se vor stabili criteriile de performanță care vor înlesni evaluarea de către Primăria municipiului Târgoviște a calității serviciilor realizate. Se vor stabili penalizări care vor motiva delegatarul serviciilor să presteze activitatea în mod corespunzător.

Varianta delegării serviciului de iluminat public din municipiul Târgoviște oferă autorităților locale următoarele avantaje:

- serviciul de iluminat public din municipiul Târgoviște este asigurat de operatorul privat în numele autorității locale;
- toate aspectele serviciului asigurat vor fi specificate în contract și stabilite de comun acord;
- elaborarea de programe de dezvoltare conform cu cerințele Consiliului Local al municipiului Târgoviște;
- autoritățile locale aleg operatorul potrivit legii și poate obține controlul prin clauze contractuale.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Ec. Maria Diculescu**

**SECRETARUL MUNICIPIULUI,
Jr. Chiru Cătălin Cristea**